



# SEMINARIO INTERNACIONAL DE POLITICAS METROPOLITANAS

22 y 23 de OCTUBRE 2014 SALON RIALTO, HOTEL PESTANA, CARLOS PELLEGRINI 877  
CIUDAD AUTÓNOMA DE BUENOS AIRES

## LA CIUDAD DE LA PERIFERIA EN EL MUNDO POST-FORDISTA

Patricio Narodowski

(Ministerio de Economía de la provincia de Buenos Aires/FaHCE - UNLP –  
UNAJ – UNM, Argentina)

- Martes 22 de octubre de 2014 -

ORGANIZA



**DAMI** Programa de Desarrollo de  
Áreas Metropolitanas del Interior

**UnidadEC**  
Unidad Ejecutora Central

 Ministerio del  
Interior y Transporte  
Presidencia de la Nación

 **BID**



**Entender la interconexión de las tres escalas: lo global, lo nacional y lo local**

**Valorar pero al mismo tiempo relativizar las prescripciones de política del enfoque de los sistemas locales/**

**Volver a algunos aportes del estructuralismo pero adaptado a la etapa actual**

**Comprender la importancia de la estructura económica y la macro y enmarcar el gobierno local en este contexto**

**Llamar la atención sobre lo difícil que es resolver problemas históricos en nuestros países y proponer estrategias para seguir en la senda de un modelo inclusivo y dinámico en la escala nacional y local.**



## El aporte de los enfoques evolucionistas y la crítica

- La importancia del cambio de paradigma y el estudio de la micro de la heterogeneidad sistémica
- La falta de análisis sobre el origen estructural de la existencia de disputas, antagonismos, y conflictos en las diversas escalas/La falta una teoría del poder en las distintas escalas, para entender el origen de las jerarquías entre países, territorios, actores
- El menosprecio de la macro y de la estructura.



## **El enfoque de la ciudad como espacio dependiente del modo de acumulación.**

- La noción de “explotación urbana”/ la ciudad improductiva y rentista.
- El efecto en la ciudad de la hegemonía del sector exportador, de la construcción y el auge de la renta financiera e inmobiliaria. La cuestión de los espacios vacíos gobernados de lejos o desde las ciudades intermedias cercanas.
- La organización de la ciudad en función de las lógicas del capital financiero/ y -a falta de dinámicas más complejas- la especulación inmobiliaria. La ciudad construida por las constructoras que pugnan.



## **El mundo posfordista (algunas definiciones)**

- 1- Se produce un gran cambio tecnológico en el que las tecnologías de información y comunicaciones son fundamentales.
- 2- Aparecen nuevas formas organizativas, reaglomeración sin coordinación por la jerarquía, socialización del “saber hacer” en las firmas y entre firmas, surge el concepto de red innovativa.
- 3- Hay una búsqueda de flexibilidad, pero también un aumento de la participación de los empleados en los procesos productivos más complejos, en el consumo y en la vida política.



## **El mundo posfordista (algunas definiciones)**

- 4- La descentralización en la cadena de valor/Dislocación del proceso a nivel internacional.
  
5. Producción de bienes intensivos en conocimiento/ contenido estético o bien, vinculados al ocio (turismo, entretenimiento, comunicación, cultivación propia, servicios personales), servicios de salud /Transformación del comercio minorista, la distribución, el transporte/ los productos y servicios financieros (el concepto de complejidad).



## El mundo posfordista (algunas definiciones)

- 6- Pero debe quedar claro que este paradigma se da dentro de un nuevo esquema de dominio en el que todos los intereses y actores que no poseen escala global terminan subordinados al gran capital transnacionalizado, que dispone de una mayor organización empresarial, inteligencia estratégica, capacidad financiera, etc./ Subsiste la división entre centro y periferia: espacios posfordistas, fordistas, neo-tayloristas.
  
- 7- Este proceso implica una pérdida de poder de los Estados nacionales, aunque esta merma dista de ser definitiva, sobre todo en el caso de los países centrales.
  
- 8- Con los gobiernos locales sucede lo mismo, sólo tienen capacidad de transformación aquellos que forman parte de los espacios dinámicos del posfordismo.



## Ciudades y redes de ciudades del centro

- El cambio de paradigma ha modificado la importancia relativa de las funciones urbanas incluyendo mayor complejidad.
- Las ciudades dependen menos de sus recursos naturales y más de su capacidad de desarrollar actividades económicas postindustriales.
- Surge la idea del rol de la ciudad intermedia y la red heterocentrada
- Pero también la desilusión de observar que los espacios que por factores (estructurales?) históricos, políticos y socio-económicos no logran desarrollar esas funciones complejas, finalmente se periferizan (La diferencia entre periferia física y económica).





## **Economía, ciudades y redes de ciudades de la periferia**

- La mejora en la vida de la gente se relaciona con la lógica la producción y del consumo (en el largo plazo: o se sustituyen importaciones o se adecua el consumo).
- Los países y regiones se ordenan jerárquicamente por la complejidad de su aparato productivo, la autonomía del consumo y de las estructuras sociales e institucionales que ellos generan y retroalimentan.
- En los países periféricos existe cierta industrialización asociada a la descentralización productiva, pero en general sobresalen estructuras productivas simples respecto a la complejidad de los países centrales.



## **Economía, ciudades y redes de ciudades de la periferia**

- En Argentina de los '50 comienza a simplificarse la estructura productiva y el empleo empezó a mostrar una estructura típica de la terciarización temprana.
- Las políticas del '76 y los '90 profundizaron esta tendencia. La apertura económica y el retiro del Estado generaron un proyecto acomodado a la especialización internacional
- Se genera una estructura económica rentista.



## Enfermedad holandesa y especulación en un país dependiente

- La decisión de crecer en base al consumo interno y paliar el déficit social/ la dificultad de contrarrestar la especialización a que nos somete el la división internacional del trabajo
- La elasticidad de importaciones complejas-producto es muy alta: el déficit se compensa con el superávit en productos primarios y alimentos, con una fuerte necesidad de endeudarse o seguir enajenando los recursos naturales. La dificultad de salir de la periferia.



## Enfermedad holandesa y especulación en un país dependiente

- El efecto negativo cíclico: la apreciación cambiaria/el aumento de la competitividad relativa de los servicios y de la especulación financiera e inmobiliaria (debido fundamentalmente a los excedentes existente y al escaso estímulo el ahorro bancario)/la inversión en construcción (un porcentaje muy inferior a las restantes formas de canalización del excedente)
- El nivel nacional que debe romper con esta lógica y no lo logra. ¿como ser otra Corea?



## El gobierno local, totalmente superado: **los COU y las otras políticas**

**El momento negativo del ciclo que produce efectos negativos sobre la ciudad y la exceden en su capacidad regulatoria/Los problemas estructurales son de la escala nacional.**



## El gobierno local, totalmente superado: **los COU y las otras políticas**

- Aparición de una clase medio-alta con excedentes no bancarizados que vive de la renta inmobiliaria. Aumento del precio de la tierra
- Desde la micro, la rentabilidad del negocio inmobiliario es muy alta que es hace difícil esperar que el mercado ofrezca una mejor alternativa.
- Los sectores medio-bajos que siguen sin resolver la cuestión de la vivienda.
- COUs que tienden a estimular la actividad constructiva/



## El gobierno local, totalmente superado: **los COU y las otras políticas**

- El rol de los actores: empresas, colegios profesionales y sindicatos.
- Las políticas de hábitat pueden generar más boom constructivo. Se pone en evidencia la falta de stock de tierras
- Planes estratégicos teóricos que no cuentan con un actor político ni económico sólido aun que pueda imponer otro proyecto. Algunos ejemplos.



## Conclusiones. **Recordar que...**

- La mejora en la vida de la gente se relaciona con la lógica de producción y consumo
- La especulación requiere tierra y genera renta/ no resuelve el problema del desarrollo
- Los actores dinámicos del desarrollo demandan poca tierra con fines especulativos. Hacen subir el precio pero porque suben sus ganancias
- Hay que romper ciertas estructuras productivas concentradas, redistribuir rentas y complejizar los entornos innovadores (estructuralismo + evolucionismo).
- Es evidente que las condiciones del desarrollo se dirimen en las tres escalas. Que la ciudad es el lugar de la pugna pero con parámetros mundiales y nacionales





## Conclusiones. **Recordar que...**

- La mejora en la vida de la gente se relaciona con la lógica de producción y consumo
- La especulación requiere tierra y genera renta/ no resuelve el problema del desarrollo
- Los actores dinámicos del desarrollo demandan poca tierra con fines especulativos. Hacen subir el precio pero porque suben sus ganancias
- Hay que romper ciertas estructuras productivas concentradas, redistribuir rentas y complejizar los entornos innovadores (estructuralismo + evolucionismo).
- Es evidente que las condiciones del desarrollo se dirimen en las tres escalas. Que la ciudad es el lugar de la pugna pero con parámetros mundiales y nacionales



# SEMINARIO INTERNACIONAL DE POLITICAS METROPOLITANAS

22 y 23 de OCTUBRE 2014 SALON RIALTO, HOTEL PESTANA, CARLOS PELLEGRINI 877  
CIUDAD AUTÓNOMA DE BUENOS AIRES

## ¡Muchas gracias!

ORGANIZA



**DAMI**

Programa de Desarrollo de  
Áreas Metropolitanas del Interior

**UnidadEC**  
Unidad Ejecutora Central



Ministerio del  
Interior y Transporte  
Presidencia de la Nación

