



# SEMINARIO INTERNACIONAL DE POLITICAS METROPOLITANAS

22 y 23 de OCTUBRE 2014 SALON RIALTO, HOTEL PESTANA, CARLOS PELLEGRINI 877  
CIUDAD AUTÓNOMA DE BUENOS AIRES

## Gobernanza Metropolitana

# Madrid, Articulación Metropolitana

**Pedro B. Ortiz**

- Miercoles 23 de octubre de 2014 -


ORGANIZA



**DAMI**

Programa de Desarrollo de  
Áreas Metropolitanas del Interior

**UnidadEC**  
Unidad Ejecutiva Central

 Ministerio del  
Interior y Transporte  
Presidencia de la Nación

**BID**



## **Evolución** legislativa:

- Ley 1956 (Nacional) **Crecimiento**
- Ley 1975 (Nacional) **Coplaco**
- Constitución 1978 **'Federalismo'**
- Elecciones Municipales Democráticas **Mancomunidad**
- Ley 1984 (autonómica) **Atomizadora**
- Ley 1992 (Nacional) **Invasora**
- Ley 1995 (autonómica) **Método Regulador**
- Sentencia Tribunal Constitucional (Nacional) **Descalzamiento**
- Ley 1997 **Apuntalamiento**
- Ley 2001 **Inaplicada**



## Contexto del Plan Regional 1996-2016

### • Justificación y Contexto

- *2% Anual 50% en 20 años*
- *Salpicadura de aceite: Medio Ambiente*
- *Costes Publicos (1996): 15.000 + 15.000 (30.000 Euros) versus 6.000*

### • Instrumentos

- *Marco Legislativo*
- *Plan Metroplitano*
- *Aprobacion Instrumentos Planeamiento*

### • Dialogo competencial

- *Comunidad v. Comunidad*
- *Comunidad v. Ayuntamientos*
- *Comunidad v. Ministerios*
- *Comunidad v. Agencias*

Silo v. Liderazgo  
Programa v. Plan

"Reglas de Juego"

Marco de los Municipios:

- 1) *Cumplir la Ley*
- 2) *No dañar al prójimo*
- 3) *Aceptar intereses supramunicipales*

Reciprocidad de la Región:

- 1) *Cumplir la Ley*
- 2) *No hacer diferencias.*
- 3) *No interferir en nivel municipal*

### • Credibilidad Politica

- *Proceso aprobacion (Planeamiento Urbano v. Planificacion Metropolitana)*
- *Proceso de Implementacion (Regulacion v. Inversion)*



## **Mecanismos** Plan Regional 1996-2016

- **Vision larga y ancha**

- *20 años v. 8 años. (Legislacion 30. Plan de Planes. Escalas)*
- *5 sectores: Economico y Social. (Plan Estrategico 1994)*  
*Mas Medio Ambiente, Vivienda y Transportes.*

- **Flexible y Adaptable**

- *Geometria Variable*
- *Horizonte Deslizante*

- **Dialogo Vertical y Horizontal**

- *Consenso Sincronico*
- *Consenso Diacronico*

- **Indicativo, no Vinculante**

- *Accion (Consortio Transportes, Arpegio, Consortios de Suelo)*
- *Reaccion (Control, Disciplina)*







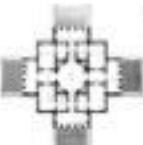


## Mecanismos Plan Regional 1996-2016

- Vision larga y ancha

- 20 años v. 8 años. (*Legislacion 30. Plan de Planes. Escalas*).

### Spatial Scales and Disciplinary approach

	<b>Scale</b>	<b>Discipline</b>	<b>Knowledge areas</b>
	1: 50.000.000	Geopolitics	UN. NATO. US. EU. IMF, OPEP,
	1: 5.000.000	'Regional' (Continental) Politics	UN. OAS. WB. BID. ADB. AFDB.
	1: 500.000	National Development	Politics, Economics, Sociology, Environment, Geography
	1: 50.000	Regional Planning	Economics, Sociology, Infrastructure, Environment, Utilities
	1: 5.000	Urban Planning	Housing, Industrial, Services, Commerce, Transport, Environment
	1: 500	Urban design	Space, Volume, Semiotics, Engineering,
	1: 50	Architecture	Light, Space, Texture, Materials, Structure, Installations, Budget



## Mecanismos Plan Regional 1996-2016

- Vision larga y ancha

- 5 sectores: *Economico y Social. (Plan Estrategico 1994)*  
*Mas Medio Ambiente, Vivienda y Transportes.*

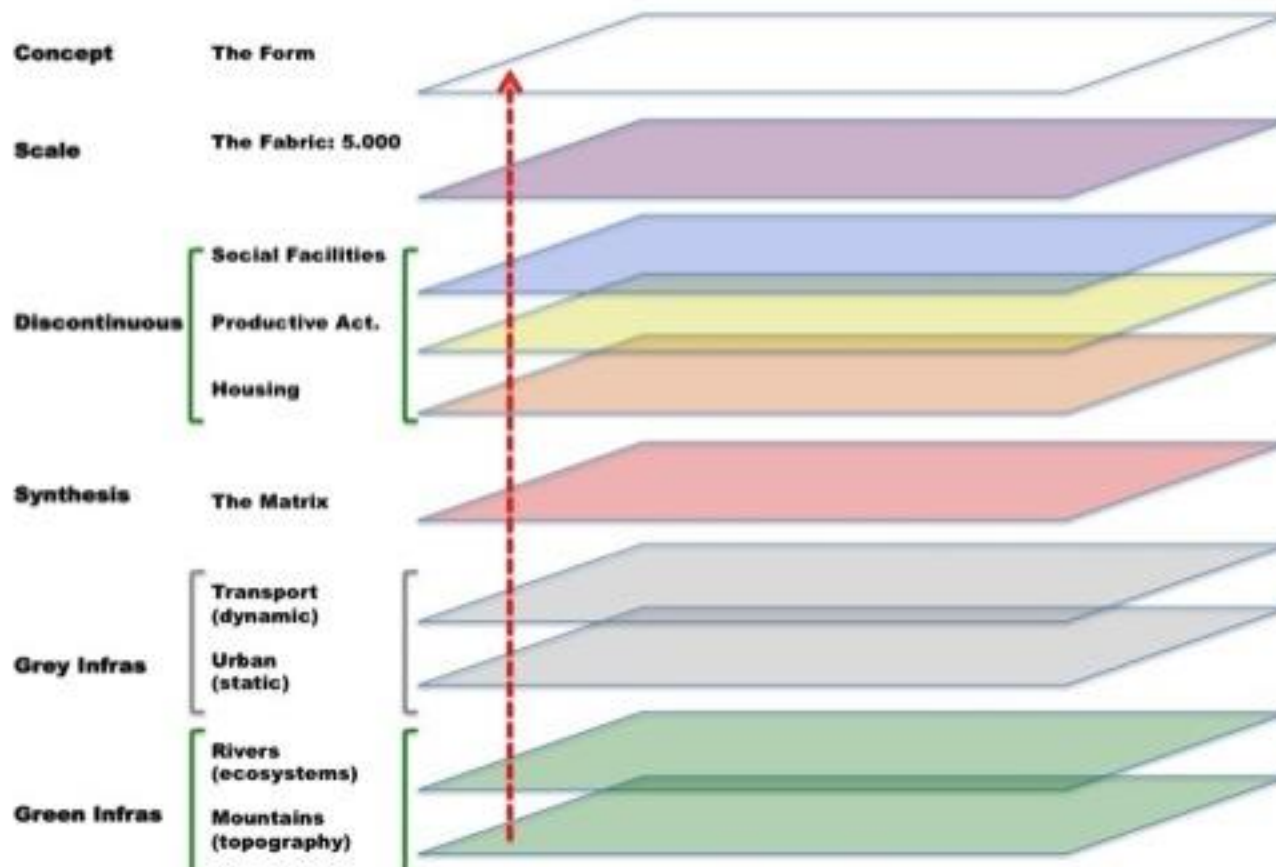




## Mecanismos Plan Regional 1996-2016

- Vision larga y ancha

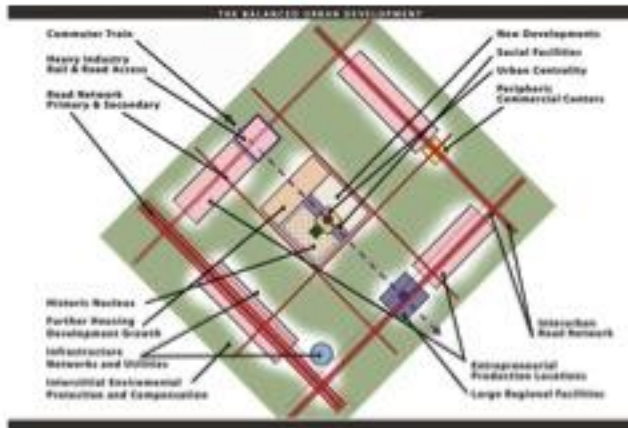
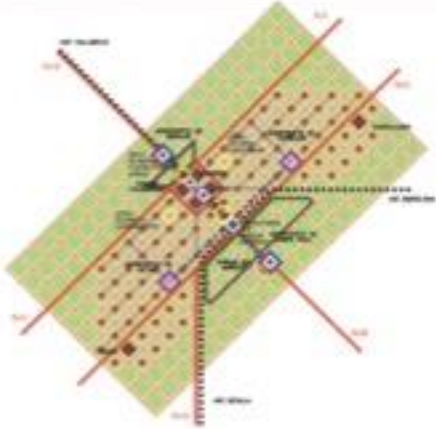
- 20 años v. 8 años. (*Legislacion 30. Plan de Planes. Escalas*)
- 5 sectores: *Economico y Social. (Plan Estrategico 1994)*  
*Mas Medio Ambiente, Vivienda y Transportes.*





## Título del slide: **Mecanismos** Plan Regional 1996-2016

- Flexible y Adaptable
  - *Geometria Variable*
  - *Horizonte Deslizante*





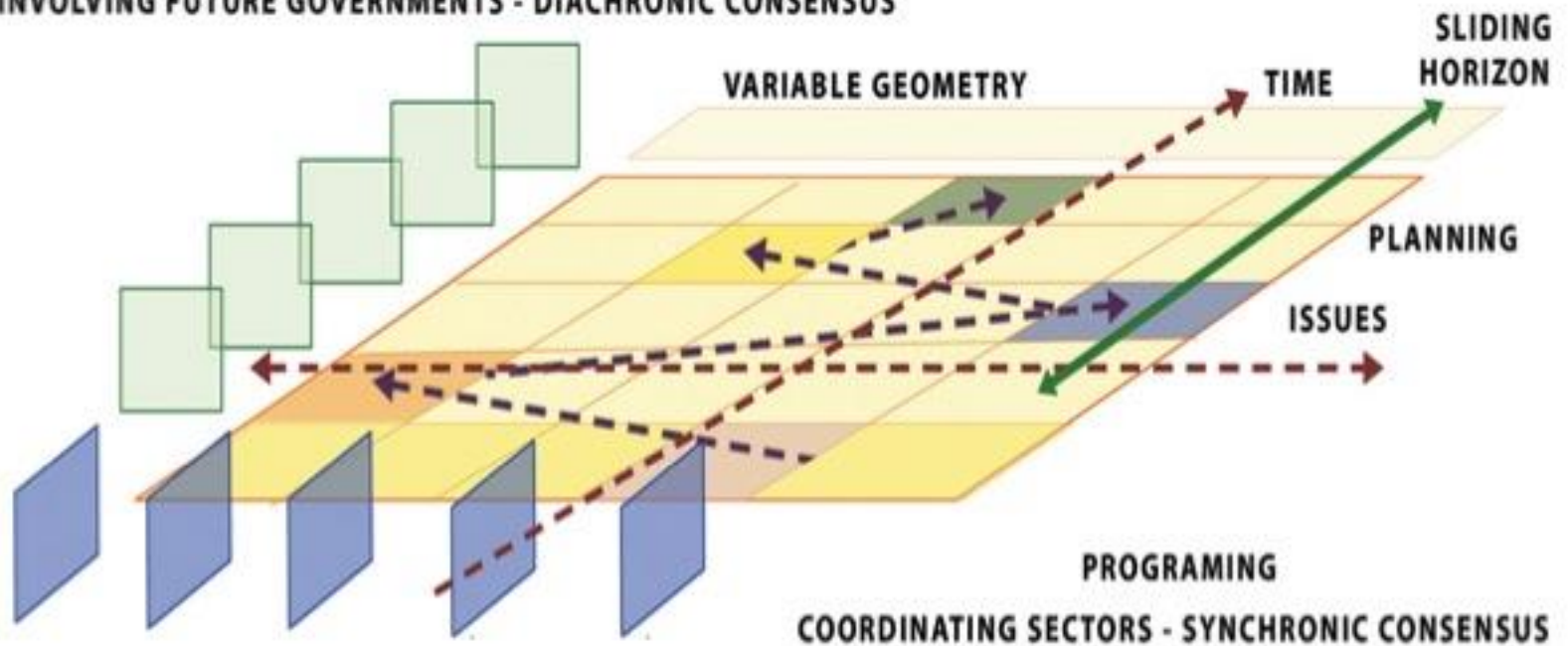


## Mecanismos Plan Regional 1996-2016

- Dialogo Vertical y Horizontal

- *Consenso Sincronico*
- *Consenso Diacronico*

### INVOLVING FUTURE GOVERNMENTS - DIACHRONIC CONSENSUS

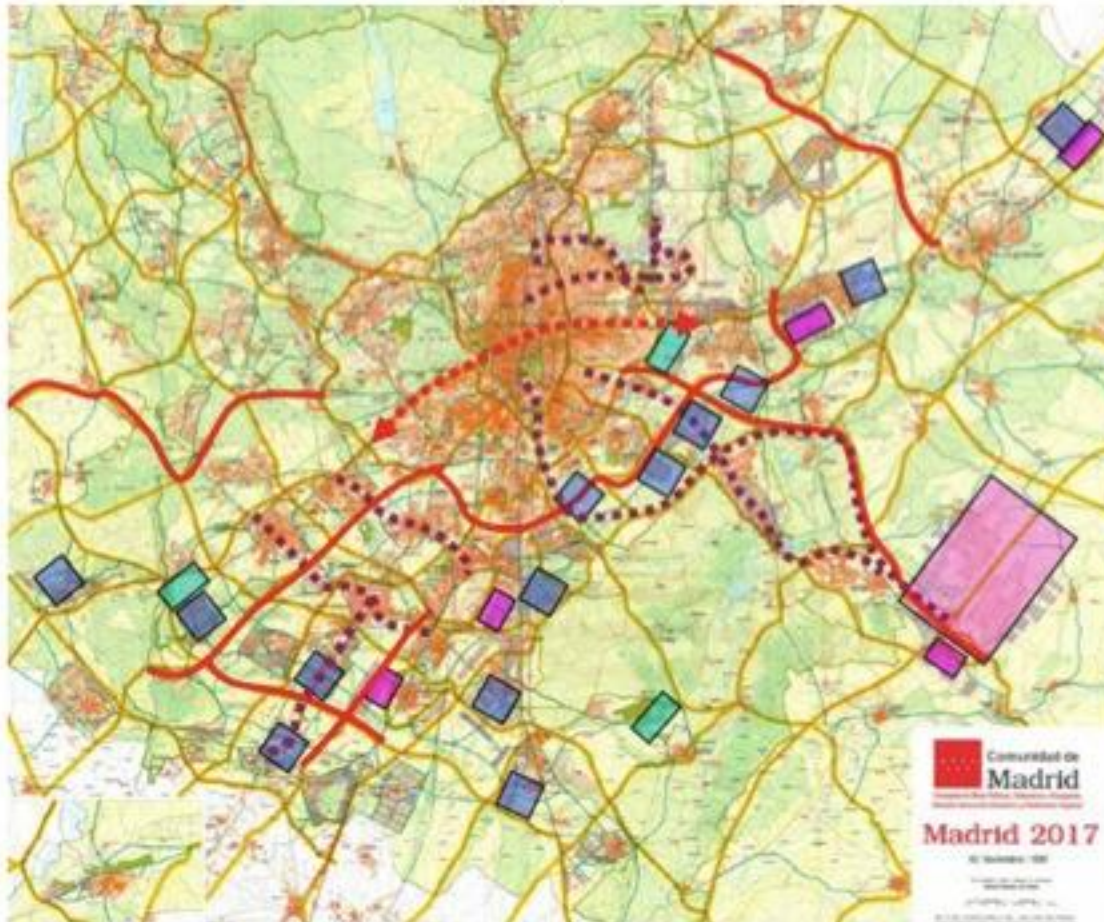




## Mecanismos Plan Regional 1996-2016

- **Indicativo, no Vinculante**

- *Accion (Consortio Transportes, Arpegio, Consortios de Suelo)*
- *Reaccion (veto)*





## Formulas de **Gobernanza**

### **Main Metropolitan Governance Approaches (Models)**



1. **Cooperation Case-by-Case or Contracting among LAs**
2. **Regional Authority or Agency (for special or general purpose)**
3. **Metropolitan Local Government in a One-tier System**
4. **Metropolitan Local Government in a Two-tier System**
5. **Regional Government (for a Metro area)**
6. **Annexation or Amalgamation of Local Governments**
7. **Structure Established by Higher Level Government**



## Formulas de **Gobernanza**

### City Examples

**1. Cooperation Case-by-Case or Contracting among LAs**

Los Angeles, USA; the US Association of Contract Cities

**2. Regional Authorities** (also called Special Purpose Districts)

**Metropolitan Council of Governments (COG)**

Sao Paulo, Brazil; Bologna, Italy; Across the USA;

**Regional Planning Authority**

New York City, USA; Portland, USA (in the past)

**Regional Service Delivery Authority** (agency or corporation,

Vancouver, Canada

**Regional Planning & Service Delivery Authority**

Lyon and Marseilles, France

**3. Metropolitan Local Government in a One Tier System**

Dar es Salaam, Tanzania; Abidjan, Cote d'Ivoire (until 2001)

**4. Metropolitan Local Government in a Two Tier System**

Toronto, Canada (1954-98); Madrid, Spain;

London, UK; Cape Town, RSA (until 2000)

**5. Regional Government** (for a particular metropolitan area)

Abidjan, Cote d'Ivoire (from 2001); Twin Cities, USA

**6. Annexation or Amalgamation of Local Governments**

Toronto, Canada; Pittsburgh, USA; Cape Town, RSA

**7. Structures Established by Higher Level Government**

London, UK; Stuttgart, Germany; Manila, The Philippines





## Formulas de **Gobernanza**

### Wide Variety of Approaches



#### AFRICA

##### Abidjan, Cote d' Ivoire

Evolution from a One-Tier to a Two-Tier Regional Gov' t System

##### Cape Town, RSA

Many changes in 1990s, incl. amalgamation to a large one-tier municipality

##### Johannesburg, RSA

Evolution from seven LAs, to a two-tier system, to one LA with sector entities

#### EUROPE

##### Bologna, Italy

Flexible approach; LAs may participate in some or all activities

##### Lyon, France

Planning & service authority with a metropolitan level tax sharing system

##### Marseilles, France

Common business tax to prevent tax competition among LAs in the area

#### NORTH AMERICA

##### Vancouver, Canada

Public corporation providing different services to different member LAs

##### Toronto, Canada

Evolution from a One-Tier system Two-Tiers & back to a One-Tier system

##### Twin Cities, USA

A Regional Planning & Service Delivery Authority which evolved into a Regional Government, now a State government corporation

##### Washington, DC, USA

Authority without decision-making authority, except for transport sector

##### Portland, USA

Elected Metro Council for land use management, with significant power; now with broader functions & Advisory Committee formed by LAs

#### LATIN AMERICA

##### Sao Paulo, Brazil

Regional authority driven by the private sector and civil society



## Desarrollo **Progresivo** de la Gobernanza

**Evolutionary development of a Metropolitan Government structure**  
**Desarrollo progresivo de una estructura de coordinación metropolitana**

- |   |                       |
|---|-----------------------|
| 1) Round table to share information<br><i>Mesa de información compartida</i>  | 5 years               |
| 2) Selection of projects to be willingly carried out together<br><i>Proyectos a realizar en común (por aquellos que quieran participar)</i>   | + 5 y.                |
| 3) Development Agency (or Holding) to manage projects<br><i>Agencia de Desarrollo para gestionar proyectos comunes</i>  | + 5 y.                |
| 4) Delegation of specific govt. competences for sectorial policy making<br><i>Delegación de competencias en áreas específicas de gestión</i>  | + 10 y.               |
| 5) Confederation: Delegated competences to Central Govt. Local 'sovereignty' preserved.<br><i>Confederación: Delegación de competencias al Gobierno común. Se mantiene la soberanía local</i> | +10 y.                |
| 6) Federation: Central competences with Sovereignty. Complementary Local competences<br><i>Federación: Soberanía y competencias Federales. Competencias Locales complementarias</i>           | +20 y.                |
| 7) Single tier Government: with local delegations<br><i>Gobierno Central con delegaciones locales</i>   |                       |
| 8) Centralized Government.<br><i>Gobierno centralizado</i>  |                       |
|   | <b>Total 55 years</b> |



# Desarrollo **Progresivo** de la Gobernanza

Evolutionary development of a Metropolitan Government structure  
Desarrollo progresivo de una estructura de coordinación metropolitana

1) Round table to share information Mesa de información compartida	<b>1) Conferencia</b>	5 years
2) Selection of projects to be jointly carried out together Proyectos a realizar en común (por aquellos que quieran participar)	<b>2) Colaboración</b>	+ 5 y.
3) Development Agency (or Holding) to manage projects Agencia de Desarrollo para gestionar proyectos comunes	<b>3) Asociación</b>	+ 5 y.
4) Delegation of specific gov't competences for sectorial policy making Delegación de competencias en áreas específicas de gestión	<b>4) Corporación</b>	+ 10 y.
5) Confederation: Delegated competences to Central Gov't. Local 'sovereignty' preserved. Confederación: Delegación de competencias al Gobierno común. Se mantiene la soberanía local	<b>5) Confederación</b>	+10 y.
6) Federation: Central competences with Sovereignty. Complementary Local competences Federación: Soberanía y competencias Federales. Competencias Locales complementarias	<b>6) Federación</b>	+20 y.
7) Single tier Government: with local delegations Gobierno Central con delegaciones locales	<b>7) Centralidad delegada</b>	
8) Centralized Government. Gobierno centralizado	<b>8) Centralidad</b>	
		<b>Total 55 years</b>

### 3) Fragmented Capacities

- Social Capital and Human Resources



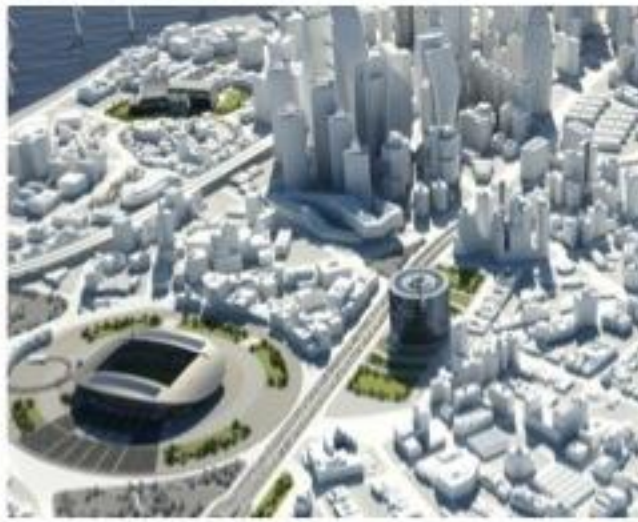
#### Psychomotor aptitudes

Development is not a matter of finance. It is a matter of knowledge.  
How to promote development? Thorough Knowledge or finance?



#### **Knowledge**

- Human resources (Skills)
- Social capital (Governance)



#### **Finance**

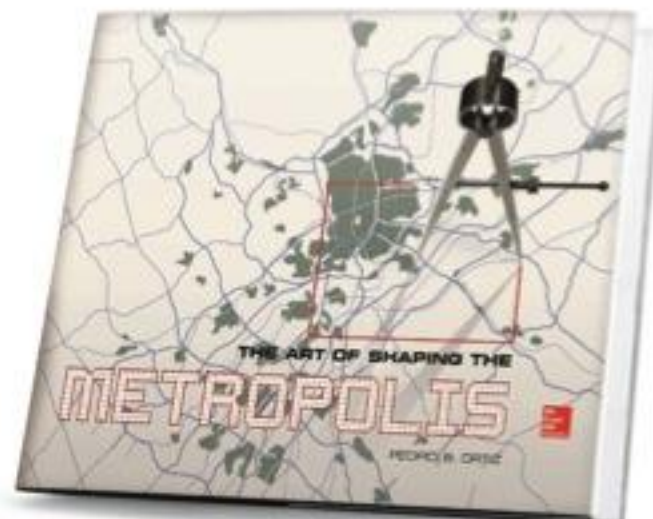
- Construction
- Infrastructures





# SEMINARIO INTERNACIONAL DE POLITICAS METROPOLITANAS

22 y 23 de OCTUBRE 2014 SALON RIALTO, HOTEL PESTANA, CARLOS PELLEGRINI 877  
CIUDAD AUTÓNOMA DE BUENOS AIRES



**The Art of Shaping the Metropolis**  
McGraw Hill, New York

## ¡Muchas gracias!

ORGANIZA



**DAMI** Programa de Desarrollo de  
Áreas Metropolitanas del Interior

**UnidadEC**  
Unidad Ejecutiva Central

Ministerio del  
Interior y Transporte  
Presidencia de la Nación

**BID**